



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
SECRETAR GENERAL

Nr. 300847
din 03.07.2019
Ex. nr. 1

Către

Federația Sindicatelor Naționale ale Polițiștilor și Personalului Contractual din România
Domnului președinte Dumitru Coarnă
Strada Mihai Vodă, nr. 6, et. 3, ca. 101, sector 5, București
e-mail contact@snppc.ro

Urmarea petițiilor dumneavoastră nr. 129/2019, nr. 133/2019, nr. 143/2019, precum și nr. 141/2019, adresată doamnei prim-ministru Viorica-Vasilica Dăncilă, și remisă Ministerului Afacerilor Interne spre competență soluționare, înregistrate la Direcția Secretariat General cu nr. 37078/37179/2019, cu nr. 15968/2019, respectiv cu nr. 16976/2019, vă comunicăm următoarele:

1. În ceea ce privește deficitul de personal înregistrat la nivelul unităților de poliție:

Analizele realizate, începând cu anul 2012, din perspectiva capacității structurilor de îndeplinire a obiectivelor la un nivel de eficiență și eficacitate corespunzător au reliefat existența unui deficit semnificativ de resurse umane, înregistrat la nivelul tuturor unităților Ministerului Afacerilor Interne, generat de reducerea indicatorilor în plată aprobați prin legile bugetare anuale, de aprobarea unor cifre de școlarizare mult inferioare față de nevoile instituției, precum și de părăsirea benevolă a sistemului sau a pensionărilor înregistrate odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, când ieșirile din sistem ale polițiștilor și cadrelor militare au crescut semnificativ.

În aceste condiții, au fost identificate măsuri de reducere a deficitului de personal aplicate în mod etapizat, astfel încât, până în anul 2020, să fie ocupate, în limitele bugetare existente, un număr cât mai mare de posturi, cu prioritate a celor din structurile operative.

Dintre cele mai importante, menționăm:

- suplimentarea, începând cu anul școlar 2017-2018 a cifrelor de școlarizare alocate Ministerului Afacerilor Interne de la 1.434 la 8.190 (pentru învățământul postliceal pentru formarea maiștrilor militari, a subofițerilor, agenților de poliție);

- modificarea cadrului organizatoric și de planificare a învățământului, în sensul reducerii perioadelor de școlarizare pentru învățământul postliceal organizat în instituțiile preuniversitare de nivel terțiar – postliceal din subordine, de la doi ani la un an;

- aprobarea, prin Memorandum, a organizării de concursuri în vederea ocupării a 3.160 de posturi vacante de execuție prin încadrare directă, procedură impusă de măsurile fiscal-bugetare, aprobate pentru administrația publică centrală de Guvernul României, începând cu anul 2017.

În urma aplicării măsurilor prezentate, pentru prima dată din anul 2012, la nivelul ansamblului instituției, balanța dintre intrările și ieșirile de personal din sistem a fost pozitivă la finele anului 2018. Astfel, balanța de personal a fost pozitivă atât pentru principalele inspectorate generale/similare, cât și pentru unitățile aparatului central al MAI și subordonate acestora, în condițiile în care ieșirile din sistem datorate pensionărilor pentru limită de vârstă și anticipate nu s-au permanentizat întru totul, raportat la perioadele de stabilitate instituțională din perspectiva gestiunii resurselor umane.

În aceste condiții, implicit și fundamentarea propunerilor inspectoratelor generale cu privire la cifrele de școlarizare s-a realizat prin raportare la deficitul de personal înregistrat la nivelul acestora în prezent, aspect care justifică cifrele pentru anul școlar 2019-2020, aprobate prin H.G. nr.

260/2019 privind aprobarea cifrelor de școlarizare pentru învățământul preuniversitar de stat și pentru învățământul superior de stat în anul școlar/universitar 2019-2020.

2. În ceea ce privește organizarea de concursuri de ocupare a posturilor vacante prin modalitatea de trecere a agenților de poliție în corpul ofițerilor de poliție:

2.1. Referitor la oportunitatea organizării de concursuri de trecere a agenților de poliție în corpul ofițerilor de poliție:

Potrivit prevederilor art. 38 din O.u.G. nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 2019-2021, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește de către ordonatorii de credite astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

La stabilirea numărului maxim de posturi care se finanțează în anul 2019 la nivelul Ministerului Afacerilor Interne au fost avute în vedere limitele bugetare aprobate prin Legea nr. 50/2019 a bugetului de stat pe anul 2019 la titlul I „Cheltuieli de personal”, numărul de personal efectiv încadrat la finele lunii februarie 2019, numărul absolvenților promoțiilor 2019, posturile aprobate prin memorandum și drepturile salariale acordate potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

Având în vedere cele prezentate, în considerarea dispozițiilor Legii nr. 50/2019, ordonatorul principal de credite a aprobat bugetul pe anul 2019 al ordonatorilor secundari de credite, urmând ca șefii unităților să stabilească prioritățile de finanțat pe baza unei gestiuni financiare. Astfel, analiza oportunității organizării de concursuri de trecere a agenților de poliție în corpul ofițerilor de poliție și a încadrării în bugetul alocat se realizează la nivelul fiecărui ordonator de credite, după parcurgerea procedurilor legale instituite în acest sens.

2.2. Referitor la procedurile de organizare a concursurilor de ocupare a posturilor vacante:

Potrivit dispozițiilor art. 27³⁴ lit. c) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, *postul de execuție vacant se ocupă prin concurs sau examen, după caz, prin trecerea agenților de poliție în corpul ofițerilor de poliție, reîncadrarea ca polițiști, încadrare directă sau transfer din instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.*

La nivel intern, art. 7 alin. (1) din Anexa nr. 3 la Ordinul m.a.i. nr. 140/2016¹, cu modificările și completările ulterioare, stabilește faptul că pentru ocuparea posturilor vacante de conducere sau de execuție, concursul se organizează de către unitatea în al cărei stat de organizare este prevăzut postul vacant sau de eşaloanele superioare/unitățile care asigură coordonarea metodologică a structurii/structurilor în care se regăsesc posturile.

De asemenea, potrivit art. 3 alin. (2) din Anexa nr. 3 la același act normativ, *concursurile sau examenele prevăzute la art. 27³⁴ lit. c) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, se organizează cu aprobarea ministrului afacerilor interne. Aprobarea este valabilă pe parcursul exercițiului bugetar anual în care a fost acordată.*

În aceste condiții, în funcție de nevoile unității în care este prevăzut postul vacant, pentru îndeplinirea misiunilor specifice, șeful unității stabilește sursa de recrutare.

În considerarea aspectelor prezentate, atributul organizării concursurilor prin modalitatea propusă pentru ocuparea posturilor de ofițeri, respectiv trecere în corpul ofițerilor de poliție a agenților de poliție, revine ordonatorilor de credite care asigură finanțarea posturilor, cu încadrarea în bugetul repartizat pe anul 2019.

Referitor la solicitarea de creștere a cifrelor de școlarizare pentru instituțiile de învățământ de nivel postliceal, menționăm faptul că MAI, pentru anul școlar 2020-2021, urmează ca în trimestrul IV al anului 2019 să realizeze o analiză cu privire la nivelul cifrei și perioadei de școlarizare, pe baza datelor existente la acel moment referitoare la deficitul de personal.

¹ privind activitatea de management resurse umane în unitățile de poliție ale Ministerului Afacerilor Interne

3. În ceea ce privește punerea în aplicare a Deciziei Curții Constituționale nr. 794/2016 privind salarizarea la nivelul maxim al funcției publice în plată, precum și elaborarea unei hotărâri de guvern în acest sens:

Personalul încadrat în Ministerul Afacerilor Interne este format din cadre militare în activitate, polițiști, funcționari publici și personal contractual, aspectele ce vor fi prezentate mai jos urmând să facă referire doar la categoriile profesionale pe care le reprezentați, respectiv polițiști și personal contractual.

Astfel, referitor la polițiști, legislația-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în vigoare în perioada 01.01.2010 – până în prezent, a statuat că aceștia nu beneficiază de un salariu de bază, ca element salarial cuprins în cadrul veniturilor salariale, fiindu-le caracteristică o altă terminologie a drepturilor salariale expres prevăzută de aceeași legislație (art. 4 alin. (2) și (3) din anexa IV la Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, art. 4 alin. (2) și (3) din Anexa nr. VII la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, precum și art.4 alin.(2) din Anexa nr.VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice). În cuprinsul legislației respective, se face referire la salariul de funcție al polițistului – termen specific acestei categorii profesionale.

Menționăm faptul că, în multe cazuri, legiuitorul a adoptat politici salariale în perioada 2010-2018 diferențiat pentru fiecare categorie de personal reglementată de legislația-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, termenii specifici fiecărei categorii de personal fiind un reper în propunerea, stabilirea și adoptarea soluțiilor legislative.

Precizăm că potrivit art. 36 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *termenii de specialitate pot fi utilizați numai dacă sunt consacrați în domeniul de activitate la care se referă reglementarea", iar în conformitate cu art. 37 alin. (1) din aceeași lege, "în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni.*

În consecință, în situația în care politicile salariale adoptate de legiuitor în perioada 2010-până în prezent nu fac referire la termenii de specialitate aferenți elementelor salariale specifice polițiștilor, politicile salariale respective nu sunt aplicabile acestei categorii de personal decât dacă se menționează în mod expres acest fapt. Utilizarea termenului salariul de bază, fără menționarea salariului de funcție, face ca prevederea în cauză să nu fie destinată și polițiștilor, sens în care amintim modalitatea de aplicare la nivelul ministerului nostru în anul 2010 a prevederilor art. 4 alin.(4) din O.u.G nr.1/2010, când polițiștilor le-a fost menținut salariul de merit.

O nerespectare a acestei diferențieri de aplicare prin raportare la termenii de specialitate utilizați de politicile salariale ar putea conduce la situația în care polițiștii ar beneficia de reglementările aplicabile tuturor celorlalte categorii de personal în salarizarea cărora întâlnim termenul salariul de bază, aplicând și toate creșterile și majorările prevăzute de lege pentru aceste categorii.

În context, este de menționat faptul că potrivit pct. 86 din Decizia nr. 30/2016 privind interpretarea și aplicarea prevederilor art. 5 alin. (1) din O.G. nr. 27/1996 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, salariul de bază în cazul polițiștilor este o "noțiune care nu mai are un corespondent în legislația actuală, astfel încât era necesar, pe calea unei dispoziții tranzitorii, să se indice noțiunea juridică echivalentă pentru acordarea acestora în continuare, în raport cu componentele legale ale salariului lunar al acestor categorii de funcționari publici".

Această situație se menține și după intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează tot noțiunea de salariu de funcție pentru polițiști (și nu pe cea de salariu de bază).

Având în vedere cele sus-menționate, ținând cont de formularea soluțiilor legislative cuprinse la art. 1 alin. (51) din O.u.G. nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată prin Legea nr. 71/2015, și la art. 31 alin. (1) din O.u.G. nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu

modificările și completările ulterioare, prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1) – în cadrul cărora legiuitorul a utilizat aceeași diferențiere expresă a termenilor de specialitate aferenți elementelor salariale specifice polițiștilor, distinct de termenii prevăzuți pentru alte categorii de personal, este clar că soluțiile legislative respective referitoare la stabilirea la nivelul maxim aflat în plată a salariului de bază nu se aplică polițiștilor. Este de observat și faptul că, în logica raționamentului prezentat, atunci când se impune identificarea categoriilor de personal beneficiare ale politicilor salariale, legiuitorul reia diferențierea expresă a termenilor de specialitate aferenți elementelor salariale specifice polițiștilor în alin.(8) de la același art. 31 din O.u.G. nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare ("salariul de bază, solda/salariul de funcție, indemnizația lunară de încadrare"), cu mențiunea că art. 31 a fost introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2016.

Unul din scopurile aprobării O.u.G. nr.20/2016 a fost reprezentat de "eliminarea unor discrepanțe rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare", context în care, la art. art.31 alin.(1) este tratată problematica nivelului maxim aflat în plată pentru beneficiarii salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare, iar la art.31 alin.(8) total distinct de acea prevedere, legiuitorul a identificat pentru familia ocupațională "Apărare, ordine publică și securitate națională", o singură discrepanță, respectiv situația soldei/salariului de merit.

Trebuie adăugat faptul că, potrivit hotărârilor de guvern emise în baza legislației care reglementează salarizarea, inclusiv pentru perioada anterioară anului 2010, funcțiile polițiștilor sunt prevăzute la nivelul unităților cu elemente salariale de încadrare unitare pentru aceeași funcție, "în raport cu nivelul studiilor, pregătirea profesională, atribuțiile ce revin fiecărei funcții, solicitările la efort, complexitatea și gradul de răspundere cerut de îndeplinirea acesteia, precum și cu eșalonul la care se desfășoară activitatea" (art. 5 alin. (1) și (3) din anexa VII la Legea-cadru nr.284/2010), fără să existe reglementat un interval al elementului de încadrare între un minim și un maxim, astfel că fluctuațiile nivelului salarial sunt generate doar de parametrii individuali (grad, comandă, etc.) sau de detaliile tehnice aferente condițiilor de muncă (muncă de noapte, în repaus săptămânal, condiții grele de muncă, etc.), caz în care în mod legal nu pot fi aplicabile principiile referitoare la stabilirea la nivelul maxim aflat în plată a salariului de bază cuprinse în O.u.G. nr. 83/2014, aprobată prin Legea nr. 71/2015, sau în O.u.G. nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În consecință, soluțiile legislative prevăzute la art. 1 alin. (5¹) din O.u.G. nr. 83/2014, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. art. 31 alin (1) din O.u.G. nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, nu pot fi aplicate în situația polițiștilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În context, prin raportare la prevederile specifice de la art. 5 alin. (1) din Anexa VII la Legea – cadru nr. 284/2010 și art. 5 alin. (1) din Anexa nr. VI la Legea – cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, o eventuală soluție de egalizare a valorilor salariilor de funcție ale polițiștilor și a sporurilor cu aplicarea eronată a principiului de salarizare la nivel maxim, indiferent de eșalonul la care sunt încadrați, de condițiile de muncă specifice, de atribuțiile diferite, de solicitările la efort etc., ar încălca sistemul de salarizare reglementat de lege pentru familia ocupațională „Apărare, ordine publică și securitate națională”.

În ceea ce privește personalul civil, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne au fost dispuse măsuri necesare, începând cu anul 2016, pentru ca acest personal care beneficiază de un quantum al salariilor de bază, aferent unui program normal al timpului de muncă, mai mic decât cel stabilit în plată la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, să beneficieze de sumele aferente salariului de bază corespunzător nivelului maxim în plată identificat, dar fără să fie adăugate sume suplimentare aferente unor elemente salariale (sporuri, stimulente, etc.) de care personalul vizat de aceste modificări de salarizare nu a beneficiat/nu beneficiază, unele dintre acestea fiind chiar eliminate din legislația în vigoare, mai ales dacă acestea fac obiectul unor hotărâri judecătorești prin care au fost recunoscute anumite drepturi în baza unor situații de fapt particulare, fără aplicabilitate generală.

Totodată, personalul civil vizat de modificarea nivelului de salarizare în baza art. 3¹ alin.(1) din O.u.G. nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de sumele aferente elementelor salariale stabilite în funcție de caracteristicile proprii ale posturilor acestora,

nicidecum de cele ale personalului pentru care se află în plată nivelul maxim al cuantumului salariului de bază, dacă nu se desfășoară activitate în aceleași condiții de muncă.

4. În ceea ce privește majorarea normei de hrană a polițiștilor, militarilor și personalului contractual, similar celorlalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, retroactiv, de la 01.01.2019, precizăm faptul că la data de 11 iunie 2019 sub nr. 4C-9/354, Comisia pentru muncă și protecție socială din Camera Deputaților a avizat favorabil proiectul de lege privind aprobarea O.u.G. nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative (PLX 239/2019), document ce conține un amendament referitor la clarificarea sensului normei cuprinse la art. 37 alin.(2) din O.u.G. nr. 114/2018, astfel încât să se asigure o aplicare unitară la nivelul tuturor instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională.

5. În ceea ce privește stadiul activităților întreprinse de structurile Ministerului Afacerilor Interne în vederea aplicării majorării salariale pentru titlul de specialist de clasă personalului din subordine (polițiști, personal contractual, cadre militare), la nivelul Direcției Generale Financiare sunt analizate, cu implicarea structurilor de specialitate, propunerile unităților/structurilor privind specialitățile care s-ar încadra pentru acordarea majorării salariale pentru titlul de specialist de clasă, urmând ca ulterior acestui demers, să fie definitivat proiectul de ordin al ministrului afacerilor interne având ca obiect problematica de referință.

6. Referitor la implicațiile declarării ca fiind neconstituționale a dispozițiilor art. 6 alin. (1) din Legea nr. 364/2003 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare în numirea, promovarea și eliberarea în/din funcțiile structurilor poliției judiciare, precizăm faptul că la momentul publicării în Monitorul Oficial a unei decizii a Curții Constituționale a României, potrivit art. 147 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată, și a art. 31 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile declarate neconstituționale vor fi suspendate de drept, iar la 45 de zile de la publicare, dacă Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pune în acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției, efectele juridice ale acestora urmează să înceteze.

În aceste condiții, un demers pe problematica de referință poate fi inițiat după analizarea considerentelor care au stat la baza deciziei Curții Constituționale de referință.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL

Chestor principal de poliție

BOGDAN-MIHAIL IVĂNEȘCU

