

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 284/2005 privind stabilirea cuantumului și condițiilor de acordare a compensației lunare pentru chirie cuvenite polițiștilor	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul constituie inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne și vizează actualizarea cadrului normativ subsecvent legislației primare în domeniul acordării compensației lunare pentru chirie la care au dreptul polițiștii.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>1. La data de 10 mai 2023 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 402 <i>Legea nr. 113/2023 pentru modificarea și completarea art. 31 din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului</i>. Prin acest act normativ s-a reglementat posibilitatea ca polițiștii să beneficieze de dreptul la compensația lunară pentru chirie și atunci când locuința închiriată sau achiziționată se află la o distanță de maximum 70 km față de locul de muncă. De asemenea, în vederea uniformizării legislației incidente personalului din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, s-a înlocuit sintagma „salariul de bază” cu sintagma „salariul lunar”, prin utilizarea terminologiei actuale prevăzută de legislația de salarizare (conform <i>Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice</i>, salariul lunar al polițiștilor este corespondentul soldei lunare a cadrelor militare). Menționăm faptul că în funcție de salariul lunar se determină cuantumul compensației lunare pentru chirie la care au dreptul polițiștii îndreptățiți.</p> <p>2. În Monitorul Oficial al României nr. 1036 din 6 decembrie 2018 a fost publicată <i>Legea nr. 288/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative</i>, prin care s-au reglementat aspecte care vizau introducerea posibilității ca dreptul la compensația lunară pentru chirie să fie accesat și de polițiștii și cadrele militare care contractează un credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, pe o perioadă ce nu poate depăși durata de derulare a creditului respectiv, pentru plata ratei sau a unei fracțiuni din rata aferentă creditului. Chiar dacă la nivel de legislație superioară s-a prevăzut faptul că dreptul la compensația lunară pentru chirie pentru plata ratei sau unei fracțiuni de rată se acordă polițistului care îndeplinește condițiile de acordare a compensației lunare pentru chirie existente la data intrării în vigoare a Legii nr. 288/2018, am constatat că există situații când prevederile în cauză nu acoperă anumite situații care pot apărea în procedurile specifice de acordare a dreptului. Astfel, este necesară reglementarea unor aspecte punctuale, care să asigure o aplicare unitară și corectă a prevederilor referitoare la acordarea compensației lunare pentru chirie pentru plata ratei sau a unei fracțiuni din rata aferentă unui credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe ori a unui contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe, respectiv: documentele necesare pentru acordarea dreptului, definirea ratei lunare, prin raportare la graficul de rambursare, situația în care beneficiarul încheie un contract de refinanțare, instituirea unor instrumente de verificare în timp a realității datelor prezentate de solicitant la data alocării la drept, având în vedere faptul că, în cazul compensației lunare pentru chirie pentru plata ratei sau a</p>

unei fracțiuni din rata, alocarea se face până la data ajungerii la termen a contractului de credit, iar în acest sens apreciem util ca beneficiarul să dovedească, anual, faptul că ratele aferente creditului au fost achitate și faptul că locuiește efectiv la locuința care face obiectul contractului.

3. În cadrul Ministerului Afacerilor Interne sunt două categorii de personal care beneficiază de compensația lunară pentru chirie, respectiv cadre militare și funcționari publici cu statut special – polițiști, pentru care cuantumul și condițiile de acordare a compensației lunare pentru chirie sunt stabilite prin două acte normative diferite, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1867/2005 și Hotărârea Guvernului nr. 284/2005. Cu ocazia analizării celor două acte normative s-a constatat faptul că unele situații, care sunt reglementate identic la nivel de legislație superioară, nu sunt reglementate similar la nivel de legislație secundară.

4. De asemenea, de-a lungul timpului, din aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 284/2005 a rezultat necesitatea îmbunătățirii reglementării cu privire la anumite aspecte/ situații.

a) Printre cazurile în care compensația lunară pentru chirie se plătește în continuare nu se regăsesc reglementate în mod expres situația polițiștilor care sunt detașați/ împuterniciți în altă localitate decât cea în care au închiriat spațiul de locuit și nu optează pentru acordarea compensației pentru chirie în localitatea unde au fost detașați/ împuterniciți, situația polițiștilor care se află în concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la doi ani sau trei ani în cazul copilului cu handicap, respectiv în concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 12 ani ori a copilului cu handicap pentru afecțiuni intercurrente până la împlinirea vârstei de 18 ani ori în concediu pentru acomodare în cazul adopției, precum și polițiștilor medici rezidenți care efectuează studiile de rezidențiat.

În materia detașării/ împuternicirii, prevederile art. 27¹⁵ alin. (3) din Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că „pe perioada împuternicirii, polițistul beneficiază, după caz, și de drepturile care se cuvin polițistului detașat”. Conform art. 12 lit. d) din Hotărârea Guvernului nr. 284/2005, compensația lunară pentru chirie se acordă în condițiile reglementate de hotărâre și polițiștilor care sunt detașați pentru a îndeplini funcții în afara Ministerului Afacerilor Interne. Se observă faptul că această singură referire la situația detașării polițiștilor, din tot cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 284/2005, nu cuprinde reglementări exprese privind acordarea compensației lunare pentru chirie în cazul polițiștilor detașați între unitățile Ministerului Afacerilor Interne, dar pentru asigurarea unui caracter de stabilitate a problematicei în cauză, considerăm că aplicarea normei prevăzute la art. 12 lit. d) din Hotărârea Guvernului nr. 284/2005, edictată pentru o anumită situație, se extinde la cazul menționat nereglementat în prezent, deoarece în acest caz se regăsesc, și mai evident, rațiunile care au fost avute în vedere la adoptarea acelei norme. Menționăm faptul că, în cazul polițiștilor detașați/ împuterniciți, compensația lunară pentru chirie nu se cumulează cu drepturile referitoare la cazare și compensarea chiriei reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 714/2018 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului.

Polițiștii care se află în concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la doi ani sau trei ani în cazul copilului cu handicap, respectiv în concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 12 ani ori a copilului cu

	<p>handicap pentru afecțiuni intercurrente până la împlinirea vârstei de 18 ani ori în concediu pentru acomodare în cazul adopției își păstrează calitatea de polițisti, chiar dacă raporturile de serviciu sunt suspendate pe perioada concediului, beneficiind în continuare de unele drepturi specifice calității de polițist, cum ar fi norma de hrană, norma de echipament, compensația lunară pentru chirie.</p> <p>Situația medicilor rezidenți comportă o particularitate față de cazurile clasice, în sensul în care aceștia pot efectua stagii de pregătire în rezidențiat în localități situate la distanțe considerabile față de localitatea unde se află unitatea în care sunt încadrați. Pentru a veni în sprijinul acestei categorii profesionale, considerăm necesară completarea art. 13 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 284/2005, în sensul în care polițistul medic rezident să poată beneficia în continuare de plata compensației lunare pentru chirie atunci când efectuează stagii de pregătire în rezidențiat.</p> <p>b) Potrivit art. 7 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 284/2005, în situația în care polițistii, soț și soție, locuiesc la adrese diferite, fiind despărțiți în fapt, fiecare dintre aceștia beneficiază de compensație pentru chirie, deși Legea nr. 360/2002 precizează faptul că polițistul are dreptul la compensația lunară pentru chirie dacă nici el și nici soția/soțul acestuia nu dețin locuință proprietate personală în localitate, fără a excepta situația polițistilor despărțiți în fapt. De altfel, separarea/ despărțirea în fapt are caracter temporar, termenul la care încetează situația nu poate fi determinat, și poate avea caracter discontinuu, ceea ce nu justifică alocarea la dreptul la compensația lunară pentru chirie.</p> <p>c) Există situații când raporturile de serviciu ale unui solicitant au suferit mai multe modificări, în cadrul aceleiași localități, de la data la care polițistul a fost numit sau mutat în localitatea unde se află locul de muncă și data solicitării dreptului la compensația lunară pentru chirie, iar cu privire la acest aspect s-a pronunțat Înalta Curte de Casație și Justiție, prin Decizia nr. 5400/2012 pronunțată în dosarul nr. 7180/2/2011, reținând faptul că, din perspectiva dispozițiilor art. 2 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 284/2005</i>, relevant este felul mutării în altă localitate decât cea în care polițistul își are domiciliul.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prezenta hotărâre vizează actualizarea/ corelarea dispozițiilor cuprinse în <i>Hotărârea Guvernului nr. 284/2005 privind stabilirea cuantumului și condițiilor de acordare a compensației lunare pentru chirie cuvenite polițistilor</i> cu modificările și completările intervenite în legislația primară. Astfel, proiectul de hotărâre a Guvernului propus vizează reglementarea corespunzătoare la nivel de legislație secundară:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a dreptului la compensația lunară pentru chirie pentru achiziționarea unei locuințe pentru care polițistii contractează un credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe ori încheie un contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe și - a posibilității ca polițistii să beneficieze de dreptul la compensația lunară pentru chirie și atunci când locuința închiriată sau achiziționată se află la o distanță de maximum 70 km față de locul de muncă. <p>De asemenea, prin prezentul proiect se înlocuiește sintagma „salariul de bază” cu sintagma „salariul lunar”, astfel cum prevede legislația de nivel superior. Această modificare nu generează impact financiar, ținând cont de</p>

	<p>faptul că măsurile fiscal-bugetare anuale¹ adoptate până în prezent limitează compensația lunară pentru chirie la nivelul acordat în luna decembrie 2009 (în anul 2023, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 stabilește că baza de calcul a compensației lunare pentru chirie este reprezentată de salariul de bază din anul 2009, astfel cum acesta era reglementat de prevederile Ordonanței Guvernului nr.38/2003).</p> <p>Totodată, proiectul vizează stabilirea, la nivelul <i>Hotărârii Guvernului nr.284/2005</i>, a unui regim juridic similar celui aplicabil altor categorii profesionale din familia ocupațională „<i>Apărare, ordine publică și securitate națională</i>”, beneficiare ale compensației lunare pentru chirie, și îmbunătățirea reglementării pentru anumite situații constatate în aplicarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 284/2005</i> de la momentul intrării în vigoare până în prezent, fiind propuse modificări/ completări în ceea ce privește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - înlocuirea referirilor la navetă, având în vedere noile reglementări în materia drepturilor de transport, respectiv <i>Hotărârea Guvernului nr. 1198/2022 privind drepturile de transport, pe teritoriul național, ale personalului din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională</i>. Similar prevederilor <i>Hotărârii Guvernului nr. 1198/2022</i> se reglementează și modalitatea de calcul a distanței atunci când se solicită compensație pentru chirie pentru o locuință aflată la maximum 70 km față de locul de muncă; - reglementarea situației când intervin modificări succesive ale raportului de serviciu al polițistului; - eliminarea prevederilor referitoare la situația soților despărțiți în fapt; - introducerea unor noi cazuri în care compensația lunară pentru chirie se plătește în continuare, respectiv pentru polițiștii care sunt detașați/ împuterniciți în altă localitate decât cea în care au închiriat spațiul de locuit și nu optează pentru acordarea compensației pentru chirie în localitatea unde au fost detașați/ împuterniciți și polițiștii care se află în concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la doi ani sau trei ani în cazul copilului cu handicap, respectiv în concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 12 ani ori a copilului cu handicap pentru afecțiuni intercurente până la împlinirea vârstei de 18 ani ori în concediu pentru acomodare în cazul adopției; - introducerea unor prevederi potrivit cărora compensația lunară pentru chirie nu se acordă polițiștilor care au înstrăinat o locuință aflată în proprietatea lor sau a soției/soțului, cu intenția vădită de a beneficia de compensația lunară pentru chirie, similar legislației specifice cadrelor militare.
2.4. Alte informații	

¹ Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar; Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice; Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar; OUG nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare; OUG nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice; OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice; OUG nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare; OUG nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare; OUG nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative; OUG nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene; OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene; OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative; OUG nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic							
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații							
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2023	2024	2025	2026	2027	7
		2	3	4	5	6	7
4.1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din						

	acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri:						
4.2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli:						
4.3.	Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Prin intrarea în vigoare a proiectului nu este necesară alocarea de fonduri suplimentare, cheltuielile bugetare încadrându-se în prevederile bugetare anuale, aprobate pentru Ministerul Afacerilor Interne.					
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul MAI în data de 26.07.2023. Termenul pentru formularea eventualelor propuneri sau observații a fost stabilit la 10 zile calendaristice, din momentul publicării anunțului. Cu acea ocazie, nu s-a solicitat organizarea unei dezbateri publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 284/2005 privind stabilirea cuantumului și condițiilor de acordare a compensației lunare pentru chirie convenite polițiștilor*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARCEL-IOAN BOLOȘ

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU